

Opening Session (Part 2), 11. Oktober 2007 Basel, «Die Tabakkontrollskala. Rangliste und Vergleich der Tabakkontrollpolitik von 30 europäischen Ländern (2005 – 2007)»

Luk Joossens, Tabakkontrollexperte, ECL, Belgien

Es gilt das gesprochene Wort

Neue Rangliste der Tabakkontrollmassnahmen: 30 europäische Länder im Vergleich

Am Eröffnungstag der 4. European Conference on Tobacco or Health (ECToH 07)¹ in Basel wurden vom Tabakkontrollexperten für Europa, Luk Joossens, die Ergebnisse einer 2007 durchgeführten Studie über die Tabakkontrollmassnahmen in 30 europäischen Ländern vorgestellt. Joossens und Martin Raw, Sonderlehrbeauftragter für Gesundheitspolitik an der Universität Nottingham, quantifizierten dabei die Durchführung staatlicher Tabakkontrollmassnahmen in den Jahren 2005 und 2007 in 30 europäischen Ländern, welche die Tabakkontrollskala (TCS) anwenden. Wie sich die Tabakkontrollskala zusammensetzt, wurde im vergangenen Jahr im Wissenschaftsjournal *Tobacco Control*, einer Fachpublikation des *British Medical Journal* (BMJ) ausgeführt². Die Tabakkontrollskala beruht auf sechs von der Weltbank definierten gesundheitspolitischen Massnahmen, die im Rahmen eines umfassenden Tabakkontrollprogramms vordringlich zu ergreifen sind. Es sind dies:

- eine steuerbedingte Preiserhöhung von Zigaretten und anderen Tabakwaren;
- Rauchverbote/Rauchbeschränkungen in öffentlichen Einrichtungen und am Arbeitsplatz;
- eine Optimierung der Konsumenteninformation mit öffentlichen Aufklärungskampagnen, Medienreportagen und einer Veröffentlichung wissenschaftlicher Erhebungen;
- ein umfassendes Werbe- und Verkaufsförderungsverbot für sämtliche Tabakwaren sowie tabakrelevante Logos und Markennamen;
- grosse, eindeutige Gesundheitswarnungen auf Zigarettenpackungen und anderen Tabakwaren;
- Rauchentwöhnungsbehandlungen, u.a. durch vermehrte medikamentöse Unterstützung.

Joossens und Raw erstellten eine Rangliste der 30 europäischen Länder aufgrund ihrer jeweiligen Gesamtwertung, bei der maximal 100 Punkte erzielt werden konnten. Berücksichtigt wurden dabei die am 1. Juli 2007 geltenden gesetzlichen Bestimmungen. Nur gerade vier Länder (Grossbritannien, Irland, Island und Norwegen) erreichten 65 und mehr Punkte. Malta belegte Platz fünf, Schweden den sechsten und Frankreich den siebten Rang. 13 Länder erzielten weniger als 50 Punkte. Das Schlusslicht bildete Österreich, gefolgt von Luxemburg, Griechenland und Deutschland.

¹ Europäische Konferenz "Tabak oder Gesundheit"

² Joossens L, Raw M, The Tobacco Control Scale: a new scale to measure country activity. *Tobacco Control* 2006; 247-253. www.tobaccocontrol.org

Am eindrücklichsten stechen die markanten Gesamtwertverbesserungen in einigen wenigen Ländern ins Auge. Der grösste Zuwachs wurde in **Grossbritannien** verzeichnet. Er ist auf die Einführung eines allgemeinen Rauchverbotes in öffentlichen Einrichtungen zurückzuführen. Auch **Estland** legte dank einem Rauchverbot in der Öffentlichkeit sowie optimierter Gesundheitswarnungen zu. **Spanien** erreichte - vorwiegend dank Rauchverböten in der Öffentlichkeit und Werbeverböten - einen massiven Anstieg um 24 Punkte. **Rumänien** konnte seine Gesamtwertung dank Preiserhöhungen, Werbeverböten und Gesundheitswarnungen mit einer Steigerung von 27 auf 50 Punkte gar nahezu verdoppeln. Die **Schweiz** erzielte bei den Tabakkontrollausgaben, den Gesundheitswarnungen und Rauchentwöhnungsmassnahmen eine Verbesserung. **Litauen** legte dank Rauchverböten in der Öffentlichkeit stark zu, und erzielte moderate Optimierungen bei den Rauchentwöhnungsmassnahmen. **Lettland** verzeichnete einen starken Punkteanstieg bei den Rauchverböten in der Öffentlichkeit sowie einen moderaten bei den Tabakkontrollausgaben und Werbeverböten. Das bisher letztplatzierte **Luxemburg** konnte das Schlusslicht dank strikterer Rauchverböte in der Öffentlichkeit und strengeren Werbeverböten an Österreich abtreten.

Die Stärken der Tabakkontrollpolitik in Europa

In den beiden letzten Jahren wurden in Europa dank der im Jahr 2003 erlassenen EU-Tabakwerberichtlinie und neuen Rauchverböten gesamthaft grosse Fortschritte erzielt. Die Richtlinie 2003/33/EG sieht ein grenzüberschreitendes Verbot von Tabakwerbung und -Sponsoring in der Europäischen Union vor. Sie war geradezu ein Meilenstein und förderte die Einführung entsprechender gesetzlicher Massnahmen in vielen europäischen Ländern. So hatte bis im Januar 2004 noch kein einziges europäisches Land ein Rauchverbot in Bars und Restaurants erlassen. Im Juli 2007 hatten hingegen bereits zehn Länder entsprechende Gesetze erlassen, und weitere Länder sind dabei, solche einzuführen.

Die Schwächen der Tabakkontrollpolitik in Europa und Empfehlungen für die Zukunft

Die Erfahrungen der letzten Jahrzehnte haben gezeigt, dass bei der Tabakkontrolle ein konstanter Druck und unablässiger Einsatz vonnöten sind. Gestützt auf ihre Forschungsergebnisse empfehlen die Autoren fünf Massnahmen zur Umsetzung bis im Jahr 2010:

1. Tabakkontrollprogramme sollten möglichst umfassend sein und mindestens die sechs von der Weltbank empfohlenen Massnahmen beinhalten.
2. Ein Land sollte pro Einwohner jährlich mindestens 3 Euro in Tabakkontrollmassnahmen investieren.
3. Die Länder sollten allgemeine Rauchverböte gemäss Artikel 8 der WHO-Tabakrahenkonvention, die von den Vertragsparteien anlässlich ihrer zweiten Tagung im Juli 2007 in Bangkok verabschiedet wurde, erlassen. Die Gesetze sollten ein absolutes Rauchverbot am Arbeitsplatz und in öffentlichen Einrichtungen

- vorsehen, wozu namentlich Bars, Gaststätten, Gesundheits- und Erziehungseinrichtungen sowie die öffentlichen Verkehrsmittel gehören.
4. Eine reguläre Erhöhung der Tabaksteuern sollte für den EU-Raum und die Mitgliedstaaten gelten, und die Anzahl der Zigaretten, die für den persönlichen Gebrauch zwischen EU-Staaten eingeführt werden dürfen, sollte pro Person auf 200 Stück beschränkt werden.
 5. Der Aufdruck bildlicher Warnhinweise auf beiden Seiten von Tabakwarenverpackungen sollte für alle EU-Länder obligatorisch sein. Die bildlichen Darstellungen sind regelmässig zu erneuern, so dass diese Packungen zu einer eigentlichen Plattform für die reglementarischen Gesundheitsförderungsbotschaften werden.

Weiterführende Informationen über die Studie erhalten Sie direkt bei Luk Joossens, Tel. 00 32 486 889122, joossens@globalink.org. Luk Joossens ist vom 11. bis 13. Oktober an der Basler Konferenz persönlich anwesend. Martin Raw ist per eMail erreichbar: martin@martinraw.com.

Der Bericht „Progress in tobacco control in 30 European countries, 2005 to 2007“³ kann im Internet eingesehen werden: www.ectoh07.org, www.ensp.org sowie www.europeancancerleagues.org

³ Fortschritte der Tabakkontrollpolitik in 30 europäischen Ländern von 2005 bis 2007

Tabelle 1: Europäische Länder nach TCS-Gesamtwertung 2007

| Rang | Land | Preis (30) | Rauchverbot i.d. Öffentlichkeit (22) | Ausg. für Info- und Präventionskampagnen (15) | Werbeverbote (13) | Gesundheitswarnungen (10) | Rauchentwöhnung (10) | Total (100) |
|------|------------------------|------------|--------------------------------------|---|-------------------|---------------------------|----------------------|-------------|
| 1 | Grossbritannien | 30 | 21 | 15 | 11 | 6 | 10 | 93 |
| 2= | Irland | 23 | 21 | 3 | 12 | 6 | 9 | 74 |
| 2= | Island | 22 | 17 | 14 | 13 | 6 | 2 | 74 |
| 4 | Norwegen | 22 | 17 | 4 | 13 | 6 | 4 | 66 |
| 5 | Malta | 22 | 17 | 3 | 12 | 7 | 1 | 62 |
| 6 | Schweden | 19 | 15 | 1 | 13 | 6 | 7 | 61 |
| 7 | Frankreich | 21 | 12 | 3 | 11 | 6 | 6 | 59 |
| 8= | Finnland | 17 | 12 | 2 | 13 | 7 | 7 | 58 |
| 8= | Belgien | 16 | 13 | 3 | 12 | 9 | 5 | 58 |
| 10 | Italien | 17 | 17 | 1 | 10 | 6 | 6 | 57 |
| 11 | Estland | 11 | 13 | 5 | 13 | 6 | 8 | 56 |
| 12 | Spanien | 12 | 15 | 5 | 12 | 6 | 5 | 55 |
| 13 | Bulgarien | 22 | 8 | 0 | 12 | 6 | 6 | 54 |
| 14= | Niederlande | 14 | 9 | 4 | 12 | 6 | 5 | 50 |
| 14= | Rumänien | 18 | 8 | 1 | 12 | 6 | 5 | 50 |
| 14= | Polen | 14 | 12 | 0 | 12 | 6 | 6 | 50 |
| 17 | Slowakei | 17 | 8 | 0 | 11 | 6 | 6 | 48 |
| 18 | Schweiz | 14 | 6 | 10 | 4 | 6 | 7 | 47 |
| 19 | Zypern | 17 | 6 | - | 12 | 6 | 5 | 46 |
| 20 | Dänemark | 16 | 3 | 3 | 10 | 6 | 7 | 45 |
| 21 | Litauen | 10 | 14 | - | 10 | 6 | 4 | 44 |
| 22 | Ungarn | 14 | 6 | - | 10 | 6 | 7 | 43 |
| 23 | Portugal | 20 | 5 | - | 10 | 6 | 1 | 42 |
| 24 | Lettland | 9 | 12 | 4 | 9 | 6 | 1 | 41 |
| 25= | Tschech. Rep. | 13 | 6 | 0 | 10 | 6 | 5 | 40 |
| 25= | Slowenien | 12 | 6 | 0 | 12 | 6 | 4 | 40 |
| 27 | Deutschland | 19 | 2 | 0 | 5 | 6 | 5 | 37 |
| 28= | Griechenland | 15 | 7 | 0 | 4 | 6 | 4 | 36 |
| 28= | Luxemburg | 6 | 11 | 0 | 9 | 7 | 3 | 36 |
| 30 | Österreich | 13 | 4 | 0 | 9 | 6 | 3 | 35 |

Fettdruck = EU; blau = Länder mit einer Zunahme der Gesamtwertung um 10 und mehr Punkte

Tabelle 2: 2005 und 2007 im Vergleich nach TCS-Gesamtwertung und Rang

| Land | Rang 2007 | Rang 2005 | Rang- verschie- bung | Punkte- total 2005 | Punkte- total 2007 | Verän- derung Punkte- total |
|-----------------|-----------|-----------|----------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|
| Grossbritannien | 1 | 2 | ▲ 1 | 73 | 93 | ▲ 19 |
| Irland | 2= | 1 | ▼ 1 | 74 | 74 | --- |
| Island | 2= | 4 | ▲ 2 | 70 | 74 | ▲ 4 |
| Norwegen | 4 | 3 | ▼ 1 | 71 | 66 | ▼ 5 |
| Malta | 5 | 5 | --- | 62 | 62 | --- |
| Schweden | 6 | 6 | --- | 60 | 61 | ▲ 1 |
| Frankreich | 7 | 9 | ▲ 2 | 56 | 59 | ▲ 3 |
| Finnland | 8= | 7 | ▼ 1 | 58 | 58 | --- |
| Belgien | 8= | 12 | ▲ 4 | 50 | 58 | ▲ 8 |
| Italien | 10 | 8 | ▼ 2 | 57 | 57 | --- |
| Estland | 11 | 17 | ▲ 6 | 45 | 56 | ▲ 11 |
| Spanien | 12 | 26 | ▲ 14 | 31 | 55 | ▲ 24 |
| Bulgarien | 13 | 16 | ▲ 3 | 46 | 54 | ▲ 8 |
| Niederlande | 14= | 10 | ▼ 4 | 52 | 50 | ▼ 2 |
| Rumänien | 14= | 29 | ▲ 15 | 27 | 50 | ▲ 23 |
| Polen | 14= | 12 | ▼ 2 | 50 | 50 | --- |
| Slowakei | 17 | 14 | ▼ 3 | 49 | 48 | ▼ 1 |
| Schweiz | 18 | 24 | ▲ 6 | 35 | 47 | ▲ 12 |
| Zypern | 19 | 11 | ▼ 8 | 51 | 46 | ▼ 5 |
| Dänemark | 20 | 17 | ▼ 3 | 45 | 45 | --- |
| Litauen | 21 | 25 | ▲ 4 | 34 | 44 | ▲ 10 |
| Ungarn | 22 | 15 | ▼ 7 | 47 | 43 | ▼ 4 |
| Portugal | 23 | 19 | ▼ 4 | 39 | 42 | ▲ 3 |
| Lettland | 24 | 28 | ▲ 4 | 29 | 41 | ▲ 12 |
| Tschech. Rep. | 25= | 20 | ▼ 5 | 38 | 40 | ▲ 2 |
| Slowenien | 25= | 22 | ▼ 3 | 36 | 40 | ▲ 4 |
| Deutschland | 27 | 22 | ▼ 5 | 36 | 37 | ▲ 1 |
| Griechenland | 28= | 20 | ▼ 8 | 38 | 36 | ▼ 2 |
| Luxemburg | 28= | 30 | ▲ 2 | 26 | 36 | ▲ 10 |
| Österreich | 30 | 26 | ▼ 4 | 31 | 35 | ▲ 4 |

Grau unterlegt: Länder mit einer Zunahme der Gesamtwertung um 10 und mehr Punkte