

Antrag

der Abgeordneten Werner Lensing, Uta Titze-Stecher, Ekin Deligöz, Hildebrecht Braun (Augsburg), Brigitte Adler, Ingrid Arndt-Brauer, Rainer Arnold, Ernst Bahr, Doris Barnett, Eckhardt Barthel (Berlin), Klaus Barthel (Starnberg), Günter Baumann, Marieluise Beck (Bremen), Ingrid Becker-Inglau, Dr. Sabine Bergmann-Pohl, Otto Bernhardt, Hans-Dirk Bierling, Petra Bierwirth, Rudolf Bindig, Lothar Binding (Heidelberg), Dr. Joseph-Theodor Blank, Dr. Maria Böhmer, Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Sylvia Bonitz, Anni Brandt-Elsweier, Willi Brase, Dr. Ralf Brauksiepe, Dr. Eberhard Brecht, Monika Brudlewsky, Marion Caspers-Merk, Wolf-Michael Catenhusen, Leo Dautzenberg, Wolfgang Dehnel, Christel Deichmann, Hubert Deittert, Dr. Uschi Eid, Rainer Eppelmann, Annette Faße, Dr. Hans-Georg Faust, Hans-Josef Fell, Andrea Fischer (Berlin), Rainer Fornahl, Hans Forster, Dagmar Freitag, Harald Friese, Hans-Joachim Fuchtel, Arne Fuhrmann, Monika Ganseforth, Katrin Dagmar Göring-Eckardt, Hans-Michael Goldmann, Renate Gradistanac, Monika Griefahn, Rita Grießhaber, Hermann Gröhe, Wolfgang Grotthaus, Dr. Karlheinz Guttmacher, Hans-Joachim Hacker, Klaus Hagemann, Carl-Detlev Freiherr von Hammerstein, Christel Hanewinckel, Alfred Hartenbach, Anke Hartnagel, Gottfried Haschke (Großhennersdorf), Norbert Hauser (Bonn), Ulrich Heinrich, Manfred Heise, Frank Hempel, Winfried Hermann, Antje Hermenau, Kristin Heyne, Stephan Hilsberg, Peter Hintze, Ulrike Höfken, Jelena Hoffmann (Chemnitz), Walter Hoffmann (Darmstadt), Martin Hohmann, Ingrid Holzhüter, Birgit Homburger, Eike Hovermann, Hubert Hüppe, Brunhilde Irber, Dr.-Ing. Rainer Jork, Dr. Harald Kahl, Ulrich Kasparick, Siegrun Klemmer, Norbert Königshofen, Karin Kortmann, Volker Kröning, Angelika Krüger-Leißner, Horst Kubatschka, Ernst Kuchler, Dr. Hermann Kues, Werner Labsch, Karl Lamers, Christine Lehder, Waltraud Lehn, Robert Leidinger, Peter Letzgus, Eckhart Lewering, Ursula Lietz, Walter Link (Diepholz), Eduard Lintner, Dr. Manfred Lischewski, Christa Lörcher, Götz-Peter Lohmann (Neubrandenburg), Dr. Reinhard Loske, Erika Lotz, Dr. Christine Lucyga, Dr. Michael Luther, Erich Maaß (Wilhelmshaven), Winfried Mante, Tobias Marhold, Lothar Mark, Dr. Angela Merkel, Ulrike Merten, Meinolf Michels, Christoph Moosbauer, Bernward Müller (Jena), Christian Müller (Zittau), Christa Nickels, Günter Nooke, Günter Oesinghaus, Cem Özdemir, Manfred Opel, Adolf Ostertag, Norbert Otto (Erfurt), Kurt Palis, Albrecht Papenroth, Dr. Peter Paziorek, Dr. Martin Pfaff, Georg Pfannenstein, Ruprecht Polenz, Thomas Rachel, Hans Raidel, Helmut Rauber, Karin Rehbock-Zureich, Katherina Reiche, Bernd Reuter, René Röspel, Franz-Xaver Romer, Gudrun Roos, Dr. Ernst Dieter Rossmann, Claudia Roth (Augsburg), Michael Roth (Heringen), Dr. Christian Ruck, Marlene Rupprecht, Anita Schäfer, Dr. Hansjörg Schäfer, Gudrun Schaich-Walch, Christine Scheel, Bernd Scheelen, Karl-Heinz Scherhag, Gerhard Scheu, Irmingard Schewe-Gerigk, Horst Schmidbauer (Nürnberg), Dr.-Ing. Joachim Schmidt (Halsbrücke), Regina Schmidt-Zadel, Walter Schöler, Dr. Mathias Schubert, Dr. Erika Schuchardt, Dietmar Schütz (Oldenburg), Diethard Schütze (Berlin), Wolfgang Schulhoff, Reinhard Schultz (Everswinkel), Werner Schulz (Leipzig), Ilse Schumann, Ewald Schurer, Dr. R. Werner Schuster, Dr. Angelica Schwall-Düren, Wilhelm Josef Sebastian, Dr. Margrit Spielmann, Antje-Marie Steen, Christian Sterzing, Reinhold Strobl (Amberg), Hans-Christian Ströbele, Dr. Rita Süßmuth, Hans-Eberhard Urbaniak, Simone Viola, Sylvia Voß, Dr. Konstanze Wegner, Wolfgang Weiermann, Gerald Weiß (Groß-Gerau), Dr. Ernst Ulrich von Weizsäcker, Dr. Margrit Wetzel, Annette Widmann-Mauz, Jürgen Wieczorek (Böhlen), Heinz Wiese (Ehingen), Heino Wiese (Hannover), Engelbert Wistuba, Dr. Wolfgang Wodarg, Verena Wohlleben, Heidemarie Wright

Für einen verbesserten Nichtraucherschutz am Arbeitsplatz

Der Bundestag wolle beschließen:

1. Die Bundesregierung wird im Hinblick auf neue eindeutige medizinische Erkenntnisse über die Gesundheitsschädlichkeit des Passivrauchens aufgefordert, zur Verbesserung des Gesundheitsschutzes der nichtrauchenden Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer am Arbeitsplatz die Verordnung über Arbeitsstätten (Arbeitsstättenverordnung – ArbStättV) vom 20. März 1975 (BGBl. I S. 729), zuletzt geändert durch Verordnung vom 4. Dezember 1996 (BGBl. I S. 1841), wie folgt zu ändern:
 1. In § 1 Abs. 2 wird nach dem Wort „gilt“ die Anführung „, abgesehen von § 3a,“ eingefügt.
 2. Nach § 3 wird folgender neuer Paragraph eingefügt:

„§ 3a
Nichtraucherschutz

(1) Der Arbeitgeber hat die erforderlichen Maßnahmen zu treffen, damit die nichtrauchenden Beschäftigten in Arbeitsstätten wirksam vor den Gesundheitsgefahren durch Tabakrauch geschützt sind.

(2) In Arbeitsstätten mit Publikumsverkehr hat der Arbeitgeber Schutzmaßnahmen nach Absatz 1 nur insoweit zu treffen, als die Natur des Betriebes und die Art der Beschäftigung es zulassen.
 3. § 32 wird aufgehoben.
2. Die Bundesregierung wird weiterhin aufgefordert, durch das Bundesministerium für Gesundheit und das Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung Konzepte für innerbetriebliche Maßnahmen der Prävention und der freiwilligen Raucherentwöhnung ausarbeiten zu lassen; insbesondere sollen im Rahmen von modellhaften Schulungen in kooperationsbereiten Betrieben nikotinabhängigen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern adäquate Lösungsansätze im Umgang mit rauchfreien Bereichen angeboten werden.

Berlin, den 12. April 2000

Werner Lensing
 Uta Titze-Stecher
 Ekin Deligöz
 Hildebrecht Braun (Augsburg)
 Brigitte Adler
 Ingrid Arndt-Brauer
 Rainer Arnold
 Ernst Bahr
 Doris Barnett
 Eckhardt Barthel (Berlin)
 Klaus Barthel (Starnberg)
 Günter Baumann
 Marieluise Beck (Bremen)
 Ingrid Becker-Inglau
 Dr. Sabine Bergmann-Pohl
 Otto Bernhardt
 Hans-Dirk Bierling
 Petra Bierwirth
 Rudolf Bindig
 Lothar Binding (Heidelberg)

Dr. Joseph-Theodor Blank
 Dr. Maria Böhmer
 Wolfgang Börnsen (Bönstrup)
 Sylvia Bonitz
 Anni Brandt-Elsweier
 Willi Brase
 Dr. Ralf Brauksiepe
 Dr. Eberhard Brecht
 Monika Brudlewsky
 Marion Caspers-Merk
 Wolf-Michael Catenhusen
 Leo Dautzenberg
 Wolfgang Dehnel
 Christel Deichmann
 Hubert Deitert
 Dr. Uschi Eid
 Rainer Eppelmann
 Annette Faße
 Dr. Hans-Georg Faust
 Hans-Josef Fell

Andrea Fischer (Berlin)
 Rainer Fornahl
 Hans Forster
 Dagmar Freitag
 Harald Friese
 Hans-Joachim Fuchtel
 Arne Fuhrmann
 Monika Ganseforth
 Katrin Dagmar Göring-Eckardt
 Hans-Michael Goldmann
 Renate Gradistanac
 Monika Griefahn
 Rita Griebhaber
 Hermann Gröhe
 Wolfgang Grotthaus
 Dr. Karlheinz Guttmacher
 Hans-Joachim Hacker
 Klaus Hagemann
 Carl-Detlev Freiherr
 von Hammerstein

Christel Hanewinkel	Götz-Peter Lohmann (Neubrandenburg)	Christine Scheel
Alfred Hartenbach	Dr. Reinhard Loske	Bernd Scheelen
Anke Hartnagel	Erika Lotz	Karl-Heinz Scherhag
Gottfried Haschke (Großhennersdorf)	Dr. Christine Lucyga	Gerhard Scheu
Norbert Hauser (Bonn)	Dr. Michael Luther	Irmingard Schewe-Gerigk
Ulrich Heinrich	Erich Maaß (Wilhelmshaven)	Horst Schmidbauer (Nürnberg)
Manfred Heise	Winfried Mante	Dr.-Ing. Joachim Schmidt (Halsbrücke)
Frank Hempel	Tobias Marhold	Regina Schmidt-Zadel
Winfried Hermann	Lothar Mark	Walter Schöler
Antje Hermenau	Dr. Angela Merkel	Dr. Mathias Schubert
Kristin Heyne	Ulrike Merten	Dr. Erika Schuchardt
Stephan Hilsberg	Meinolf Michels	Dietmar Schütz (Oldenburg)
Peter Hintze	Christoph Moosbauer	Diethard Schütze (Berlin)
Ulrike Höfken	Bernward Müller (Jena)	Wolfgang Schulhoff
Jelena Hoffmann (Chemnitz)	Christian Müller (Zittau)	Reinhard Schultz (Everswinkel)
Walter Hoffmann (Darmstadt)	Christa Nickels	Werner Schulz (Leipzig)
Martin Hohmann	Günter Nooke	Ilse Schumann
Ingrid Holzhüter	Günter Oesinghaus	Ewald Schurer
Birgit Homburger	Cem Özdemir	Dr. R. Werner Schuster
Eike Hovermann	Manfred Opel	Dr. Angelica Schwall-Düren
Hubert Hüppe	Adolf Ostertag	Wilhelm Josef Sebastian
Brunhilde Irber	Norbert Otto (Erfurt)	Dr. Margrit Spielmann
Dr.-Ing. Rainer Jork	Kurt Palis	Antje-Marie Steen
Dr. Harald Kahl	Albrecht Papenroth	Christian Sterzing
Ulrich Kasparick	Dr. Peter Paziorek	Reinhold Strobl (Amberg)
Siegrun Klemmer	Dr. Martin Pfaff	Hans-Christian Ströbele
Norbert Königshofen	Georg Pfannenstern	Dr. Rita Süßmuth
Karin Kortmann	Ruprecht Polenz	Hans-Eberhard Urbaniak
Volker Kröning	Thomas Rachel	Simone Violka
Angelika Krüger-Leißner	Hans Raidel	Sylvia Voß
Horst Kubatschka	Helmut Rauber	Dr. Konstanze Wegner
Ernst Kühler	Karin Rehbock-Zureich	Wolfgang Weiermann
Dr. Hermann Kues	Katherina Reiche	Gerald Weiß (Groß-Gerau)
Werner Labsch	Bernd Reuter	Dr. Ernst Ulrich von Weizsäcker
Karl Lamers	René Röspel	Dr. Margrit Wetzal
Christine Lehder	Franz-Xaver Romer	Annette Widmann-Mauz
Waltraud Lehn	Gudrun Roos	Jürgen Wieczorek (Böhlen)
Robert Leidinger	Dr. Ernst Dieter Rossmann	Heinz Wiese (Ehingen)
Peter Letzgus	Claudia Roth (Augsburg)	Heino Wiese (Hannover)
Eckhart Lewering	Michael Roth (Heringen)	Engelbert Wistuba
Ursula Lietz	Dr. Christian Ruck	Dr. Wolfgang Wodarg
Walter Link (Diepholz)	Marlene Rupprecht	Verena Wohlleben
Eduard Lintner	Anita Schäfer	Heidemarie Wright
Dr. Manfred Lischewski	Dr. Hansjörg Schäfer	
Christa Lörcher	Gudrun Schaich-Walch	

Begründung

Zu Nummer 1

Eine ausdrückliche Regelung zum Nichtraucherschutz am Arbeitsplatz findet sich im geltenden Arbeitsschutzrecht in § 32 der Arbeitsstättenverordnung (ArbStättV). Diese Vorschrift gilt für Pausen-, Bereitschafts- und Liegeräume. Eine darüber hinausgehende öffentlich-rechtliche Verpflichtung des Arbeitgebers, insgesamt für den Schutz der nichtrauchenden Beschäftigten bei der Arbeit zu sorgen, wird aus dem Arbeitsschutzgesetz und aus § 5 ArbStättV abgeleitet. Diese Bestimmung sichert Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern eine „gesundheitlich zuträgliche Atemluft“ zu. Über § 618 BGB und die arbeitsrechtliche Fürsorgepflicht des Arbeitgebers werden die vorgenannten öffentlich-rechtlichen Pflichten des Arbeitgebers in individualrechtliche Ansprüche der Beschäftigten gegen ihren Arbeitgeber transformiert.

Die Allgemeinklausel des § 5 ArbStättV ist in der Frage von Tabakrauchbelastungen am Arbeitsplatz durch Arbeitsgerichte interpretierungsbedürftig, da einerseits die Gesundheitsschädlichkeit des unfreiwilligen Passivrauchens, und andererseits die Frage der Verantwortlichkeit des Arbeitgebers für die Folgen des Passivrauchens am Arbeitsplatz in jeder Klage erneut beantwortet werden müssen.

Das Hessische Landesarbeitsgericht hat in seinem Urteil vom 24. November 1994 diesen Interpretationsspielraum dahin gehend ausgefüllt, dass gesundheitlich zuträgliche Atemluft in ihrer Qualität der Außenluft entsprechen muss und in einem Streitfalle der Arbeitgeber den Beweis anzutreten hat, dass tabakrauchhaltige Atemluft am Arbeitsplatz gesundheitlich zuträglich ist. Somit wäre bereits eine subjektiv wahrgenommene Tabakrauchkonzentration für den Arbeitnehmer/die Arbeitnehmerin ausreichend, um sich mit der Aufforderung um Abhilfe an den Arbeitgeber wenden zu können.

Das Bundesarbeitsgericht hat in seinem Urteil vom 17. Februar 1998 entschieden, dass Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer einen Anspruch auf einen tabakrauchfreien Arbeitsplatz jedenfalls dann haben, wenn dies für sie aus gesundheitlichen Gründen (z. B. wegen bestehender Atemwegserkrankungen) geboten ist.

Vorliegender Antrag will daher mit der Präzisierung der Arbeitsstättenverordnung den neuen wissenschaftlichen Erkenntnissen Rechnung tragen, die grundsätzlich von einer krebserzeugenden Wirkung des Passivrauchens ausgehen. Mit der von dem Antrag verfolgten Änderung der Arbeitsstättenverordnung soll Rechtsklarheit im Nichtraucherschutz am Arbeitsplatz geschaffen werden. Gleichzeitig wird damit aufgrund der genannten Transformationswirkung auch der arbeitsrechtliche Individualrechtsschutz verbessert.

Kernstück der in Ziffer 1 des Antrags vorgeschlagenen Änderungen der Arbeitsstättenverordnung ist die Einfügung eines neuen § 3a zur grundsätzlichen und ausdrücklichen Regelung des Schutzes der nichtrauchenden Beschäftigten bei der Arbeit. Um den Schutzbereich möglichst umfassend zu wählen, ist eine Regelung im Ersten Kapitel der Arbeitsstättenverordnung erforderlich, das für alle Arbeitsstätten gilt (vgl. § 2 Abs. 1 und 2 ArbStättV). Der neue § 3a verpflichtet in Absatz 1 den Arbeitgeber, wirksame Schutzmaßnahmen zugunsten der nichtrauchenden Beschäftigten zu treffen. Hinsichtlich der Wahl der konkreten betrieblichen Maßnahmen lässt die Vorschrift dem Arbeitgeber und den betrieblichen Beschäftigtenvertretungen den angesichts der Vielgestaltigkeit der betrieblichen Verhältnisse notwendigen Regelungsspielraum.

Absatz 2 erlaubt dem Arbeitgeber in Arbeitsstätten mit Publikumsverkehr (z. B. Gaststätten) unter Arbeitsschutzgesichtspunkten aus Gründen der Zumut-

barkeit an die besondere Situation angepasste und weniger aufwendige Schutzmaßnahmen. Die neue Vorschrift gilt nach § 1 Abs. 1 ArbStättV in allen Tätigkeitsbereichen und infolge des durch den Antrag geänderten § 1 Abs. 2 auch in den Arbeitsbereichen, in denen die Arbeitsstättenverordnung sonst keine Anwendung findet.

Die bisherige spezielle Nichtraucherchutzregelung nur für Pausen-, Bereitschafts- und Liegeräume in § 32 ArbStättV ist inhaltlich in dem neuen § 3a enthalten, so dass § 32 ArbStättV durch den Antrag aufgehoben werden kann.

Die Einhaltung der neuen Bestimmungen zum Nichtraucherchutz in der Arbeitsstättenverordnung wird – wie auch bisher schon bei den übrigen Bestimmungen der Arbeitsstättenverordnung – von den für die Durchführung der Verordnung zuständigen Aufsichtsbehörden der Länder überwacht. Diese können auf der Grundlage des Arbeitsschutzgesetzes, falls erforderlich, Anordnungen zur Beachtung der neuen Bestimmungen an den Arbeitgeber richten. Beachtet der Arbeitgeber solche Anordnungen nicht, kann die Behörde ein Bußgeld verhängen.

Zu Nummer 2

Um nikotinabhängigen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern die Anpassung an die nach der Änderung der Arbeitsstättenverordnung eindeutige Rechtslage zu vereinfachen, werden das Bundesministerium für Gesundheit und das Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung aufgefordert, Konzepte für eine innerbetriebliche Nikotinentwöhnung für rauchende Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer zu entwickeln. Diese Konzepte könnten von der Bundeszentrale für gesundheitliche Aufklärung analog zum Schulungsmaterial „rauchfreies Krankenhaus“ den Betrieben und Betriebsärzten kostenlos zur Verfügung gestellt werden. Im Rahmen von modellhaften Schulungen könnten die Praktikabilität und Wirksamkeit dieser Maßnahmen zum „rauchfreien Betrieb“ erprobt werden.

